

Raadsvoorstel

Zaaknummer 61300

Onderwerp:

Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Vijfheerenlanden

Vergaderdatum raad: 13 juni 2019

Geheim: Nee

Steller: Leon Huberts

Portefeuillehouder: Wethouder van Middelkoop

Beslispunten

1. De Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Vijfheerenlanden vaststellen.
2. De "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid" van de gemeente Leerdam; de "Verordening periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde beleid" van de gemeente Vianen en de "Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid 2004" van de gemeente Zederik intrekken.

Inleiding

Artikel 213a van de Gemeentewet verplicht tot periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. Anders dan het onderzoek door de rekenkamer gaat het hierbij om een zelfonderzoek. Toetsing op doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid is van groot belang voor de algemene oordeelsvorming over het gevoerde beleid. Het is in de nieuwe Gemeentewet de verantwoordelijkheid van de raad om regels te stellen die waarborgen dat deze onderzoeksverplichting op een zinvolle wijze wordt ingevuld. Dit gebeurt door middel van voorliggende verordening.

Beoogd effect

Door het uitvoeren van de onderzoeken wordt beoogd de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten, en daardoor doelmatiger en doeltreffer te werken en de publieke verantwoording daarover te versterken. Alle zaken die voor een doelmatig en doeltreffend bestuur van belang zijn kunnen daarbij aan de orde komen.

Argumenten

Met de vaststelling van deze verordening stelt de raad geharmoniseerde regels vast wat betreft doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoek.



Alle drie de voormalige Vijfheerenlanden gemeenten hadden een eigen verordening betreffende de organisatie van het doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoek. Dat is ook logisch omdat dit conform de Gemeentewet ook verplicht is. Bij alle drie de gemeenten dateerde de verordening uit 2003 of 2004. Bij alle drie de gemeenten was de verordening gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Deze modelverordening is in de tussentijd niet aangepast. Ook de nu voorliggende geharmoniseerde verordening is nog steeds gebaseerd op deze modelverordening. De tekst is hier en daar echter wel geactualiseerd om recht te doen aan de Vijfheerenlandse situatie, terminologie of leesbaarheid.

In de verordening is een minimale onderzoeksfrequentie opgenomen.

In de verordening wordt voorts vastgelegd dat minimaal één doeltreffendheids- en één doelmatigheidsonderzoek per jaar moet worden uitgevoerd. Deze minimale inspanningsverplichting geeft geen uitdrukking aan het belang dat binnen Vijfheerenlanden wordt gehecht aan beleidsevaluatie en kostenefficiëntie. Als gemeente zitten we echter - zeker in de jaren 2019 en 2020 - nog in een situatie van beleidsharmonisatie en organisatieontwikkeling. Wanneer deze fase is afgerond (en dat zal vanaf 2021 en 2022 het geval zijn) wordt het belang van doeltreffendheids- en doelmatigheidsonderzoek vanzelf groter, als waardevol instrument bij verdere doorontwikkeling en optimalisatie van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie.

De jaarlijkse onderzoeken worden in de Programmabegroting opgenomen en in de jaarstukken verantwoord.

Bij de programmabegroting wordt een overzicht gegeven van het onderzoekprogramma voor het betreffende begrotingsjaar, waarin per onderzoek ook inzicht wordt gegeven in de onderzoeksopdracht en de overwegingen daarbij. Omdat vanzelfsprekend wat betreft het begrotingsjaar 2019 in de Programmabegroting een dergelijk onderzoeksprogramma nog niet is opgenomen wordt dit hieronder opgenomen.

Het onderzoeksprogramma 2019 betreft onderwijshuisvesting en ICT kosten.

Onderwijshuisvesting: in 2019 en 2020 zal een aantal belangrijke investeringsbesluiten worden genomen wat betreft onderwijshuisvesting. Tegelijkertijd wordt eind 2019 gestart met het geharmoniseerde integraal huisvestingsplan onderwijs. Ter voorbereiding op dit alles is het zinvol om de praktijk van de drie voormalige gemeenten wat betreft de afweging en programmering van onderwijshuisvesting te vergelijken op basis van een vast te stellen normenkader. Dit doeltreffendheidsonderzoek wordt voor de zomervakantie uitgevoerd. Na de zomervakantie zullen de resultaten bestuurlijk worden voorgelegd. De eventuele resultaten daarvan kunnen dan nog worden verwerkt in de nieuwe Programmabegroting 2020.

ICT: Vanaf 2016 is de ICT van de gemeente Vijfheerenlanden projectmatig geharmoniseerd en vrijwel volledig vernieuwd. Qua resultaat was dit een succesvol project. In dit doelmatigheidsonderzoek moet echter beoordeeld worden in hoeverre de huidige budgetten en organisatie adequaat zijn om de beoogde verdere doorontwikkeling van dienstverlening en participatie invulling te geven. De resultaten van dit onderzoek worden ook betrokken bij het begrotingsonderzoek dat in 2020 zal worden afgerond.

Risicoparagraaf

Er is geen sprake van financiële consequenties.



Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Participatieparagraaf

Wat betreft het vaststellen van de verordening is geen verdere participatie benodigd. Het betreft interne regelgeving.

Communicatieparagraaf

Communicatie wat betreft het vaststellen van de verordening heeft niet plaats te vinden. Dit betreft een intern proces. Communicatie wat betreft de twee in 2019 uit te voeren onderzoeken zal worden beschreven in de ten behoeve van deze onderzoeken op te stellen plannen van aanpak.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,

de burgemeester,

N. (Nanette) van Ameijde-Poortman

J.P.J. (Jan Pieter) Lokker

Bijlagen

Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Vijfheerenlanden.docx
(original)



